



# РЕЗУЛЬТАТЫ ШКОЛЫ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

2023

# КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Мы постарались создать условия для формирования и укрепления сообщества по мониторингу государственных закупок. Организовали Школу мониторинга государственных закупок.

Проводили регулярные анализы действующих нормативных правовых актов и проекты в сфере государственных закупок.

Разработали учебный модуль на тему: "Эффективные государственные закупки", состоящий из 15 отдельных тем.

В данном учебном модуле подробно раскрывается понятие «государственные закупки», и где мы сталкиваемся с ними каждый день. Рассказываем историю и динамику развития государственных закупок в Кыргызстане. Модуль раскрывает правовые рамки, как международного, так и национального законодательства, основные регулирующие и контролирующие органы и их полномочия, предмет, методы и процедуры закупок, средства для проведения государственных закупок, возможности для мониторинга и освещения его результатов.

В ближайшее время, мы планируем запустить онлайн платформу для сообщества по мониторингу государственных закупок, которая упростит доступ к информации о государственных закупках и позволит повысить эффективность мониторинга. Также мы запустим онлайн платформу по обучению государственным закупкам.



# ШКОЛА МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



Основу реализации проекта составили **обучающие мероприятия для 15 представителей организаций гражданского общества**. В частности, были **проведены 13 тренингов**, направленных на повышение их компетенции **в области мониторинга государственных закупок**.

Впоследствии из 15 участников были отобраны **7 выпускников**, для которых была **организована программа стажировок**, направленная на **использование полученных знаний и применения практических навыков в проведении мониторинга государственных закупок**.



## РЕЗУЛЬТАТЫ ШКОЛЫ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

С середины июля до конца декабря 2022 года, 7 участников провели ручной мониторинг 1 243 закупок, из которых они отметили, что есть необходимость обращения в уполномоченные государственные органы в 201 случаях, а в целом, обнаружили такие нарушения как:

- нарушение условий отстранения от участия в госзакупках;
- нарушение требований о конфликте интересов;
- использование торговых марок, фирменных наименований, названий производителя, страны происхождения;
- объединение разнородных групп товаров;
- игнорирование антидемпинговых мер;
- завышенные цены;
- нарушение требований к документации о закупке;
- формальный подход при определении требований к предмету закупок; отсутствие технических спецификаций или ограниченный доступ к ним;
- необоснованно завышенные требования участникам;
- создание фиктивной конкуренции;
- необоснованный отбор/отклонение участников;
- отсутствие гарантий предложения поставщика или исполнения контракта;
- ошибки при определении методов закупок;
- несоответствие класса ОКГЗ;
- сбои на портале госзакупок.

Нарушения были выявлены в более чем 90% случаях или в 1 127 из 1 243 промониторенных закупок. В процессе мониторинга участниками были подготовлено более 100 информационных материалов о ходе своей деятельности.

**РУЧНОЙ МОНИТОРИНГ**

**1 243  
ЗАКУПКИ**

с середины июля до конца декабря 2022 года

# НАРУШЕНИЯ

Ниже приведен обзор тех нарушений в закупках, в которых участники Школы указали на необходимость обращения в уполномоченные государственные органы.



## 1. Нарушения условия отстранения от участия в госзакупках

В ходе мониторинга госзакупок участники обратили внимание на то, что в 31 случаях были выявлены признаки нарушения условий отстранения от участия в госзакупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 закона «О государственных закупках» – запрещается участвовать в одной закупке поставщикам и консультантам, если участники и члены органов управления одного поставщика в отношении участников, членов органов управления другого поставщика являются близкими родственниками и близкими лицами.

Так, из этих 31 случаев участники определили, что возможны нарушения по причине родственной связи.

Так, например, в закупке № 220705338517856 участвовали два возможных родственника: Осмонкулова Нургуль Булбулбековна и Осмонкулов Бактыбек Булбулбекович.

Следует отметить, что указанные лица были определены как возможные родственники еще в 18 закупках: (220620336219226, 220614335315777, 220524332453762, 220520332115308, 220517331623843, 220513331136481, 220420328357091, 220411326403700, 220405325556728, 220317320709916, 220226319072008, 220222316664525, 220128315820233, 220128315783605, 220127315222058, 220121315019334, 220117314843851, 220524332468957).

Кроме этого, в двух других случаях в конкурсах 221115356360158 и 221202359236374 также участвовали два возможных родственника: Маганбетова Нуриля Кудайбердиева и Маганбетов Данияр Талантович.

Сходство фамилий можно также увидеть в следующих конкурсах:

221017352563899 – Молдалиева Нурия Бакытовна и Молдалиев Бакытбек Джусупович;

220815343754328 – Асанбаев Айбек Зайырбекович и Асанбаева Айнура Зайырбековна;

221209360691889 – Директор ОсОО «Урумбаш-СМР» Салымбаев Джунус и Салымбаева Кызжибек Калдарбековна;

221010351623672 – Мендибаев Акматбек Бакирович и Мендибаев Маматазиз Бакирович;

230123365385428 – Нурматова Машрабхон Исаковна и Нурматов Рахматжан Атаханович;

220718340199771 – Зарылбекова Омургул Зарылбековна и Зарылбекова Зууракан Зарылбековна;

220728341452380 – Джаманкулов Ишенкул Бейшенкулович и Джаманкулова Нурайым Бейшенкуловна;

220801341518845 – Директор ОсОО «Транс Нефть Плюс» Жоробаева Динара Токтосунована и Жоробаева Нарпат Машиевна;

220712339070834 – Кожобекова Алина Бактыбековна и Жолдошбеков Азамат Бактыбекович (подозрение в связи с наличием одной электронной почты);

221220363032544 – директор ОсОО «ТСН и Тилек жолкурулуш» Токтомамбетов Мирланбек Солтобекович и директор ОсОО «Даймлер Ко» Токтомамбетов Тилек Нурланбекович.



## 2. Конфликт интересов

В соответствии с ч. 3 ст. 6 закона «О государственных закупках» – закупающая организация/Агент не может заключать контракт о закупках или рамочное соглашение с поставщиком или консультантом, если учредитель или руководитель является учредителем или руководителем другого поставщика или консультанта, участвующего в одной закупке

Так, в 6 случаях было определено, что в закупке участвуют поставщики, предположительно имеющие одного и того же директора.

220706338653366 – директор ОсОО «Ал Фаиза» является директором ОсОО «Кафсар»;

220606334162958 – директор ОсОО «Чомой Компани» является директором ОсОО «К.М.К»;

221201358129136, 221031354331380 – ИП Курбанбеков Максаталы Жолчубекович также является директором и учредителем другого поставщика – ОсОО «Бек Роудс Групп»;

230124365440565 – ИП Арипов Кудайберди Турдалиевич и Муниципальное предприятие Хозрасчетное ремонтно-строит.управл. «Аква-Стройсервис» при МП «Ошводоканал», где руководитель Арипов Кудайберди Турдалиевич;

220906346802668 – ОсОО «Кыргыз Нафта» и «Альфа Ойл» связаны через третью компанию ОсОО «ОКС»;

220712339070834 – Кожобекова Алина Бактыбековна и Жолдошбеков Азамат Бактыбекович (подозрение в связи с наличием одной электронной почты).

В 2 случаях было выявлено, что поставщики-физлица имеют один и тот же почтовый адрес и похожие номера телефонов, что может свидетельствовать о наличии возможной аффилированной связи.

220721339535366 – ИП Пак Денис Глебович и Нурмухаметов Оразахун Исмаилович зарегистрированы в базе поставщиков портала госзакупок с одинаковым электронным адресом: Ryzieva.fatima@mail.ru и одинаковым телефоном, отличающимся только кодом: 0557-913128 и 0500-913128.

220712339070834 – Кожобекова Алина Бактыбековна и Жолдошбеков Азамат Бактыбекович (подозрение в связи с наличием одной электронной почты).



### 3. Марка

В ходе мониторинга участники также обращали внимание на нарушения, связанные с использованием фирменных наименований товаров.

Так, в 23 случаях были упоминания о нарушениях, где закупающие организации в описании предмета закупок или технических спецификаций к ним использовали бренды, торговые марки, фирменные наименования, наименования производителя, мест происхождения товара.

В соответствии с п. 42 Положения о порядке проведения электронных государственных закупок, утв. приказом МФ КР от 17 мая 2022 года № 85-П, в технических спецификациях запрещается указывать товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги одному потенциальному поставщику.



## 4. Объединенные лоты

При мониторинге госзакупок участники обратили внимание на то, что многие госзакупки проводятся с лотами, включающими разнородные товары, которые могли превышать 80 позиций в одном лоте. При таких условиях, лицам, осуществляющим мониторинг, в том числе Департаменту государственных закупок, сложно оценить стоимость товара за единицу.

Так, участники обратили внимание на 20 случаев объединения товаров в один лот.

В соответствии с ч. 3 ст. 12 закона «О государственных закупках» при формировании документации о закупке допускается разделение закупаемых объемов, количества однородных (однотипных) товаров, работ, услуг на лоты, обеспечивающие максимальную конкуренцию. При этом не допускается деление на лоты товаров, работ, услуг, если не обеспечивается технологическая целостность процессов, техническая и функциональная связанность компонентов, комплектность закупаемых товаров, работ и услуг.

Это означает, что укрупнение или группирование разнородных товаров, работ, услуг не рекомендуется, поскольку в этом случае не обеспечивается максимальная конкуренция.



## 5. Нарушение антидемпинговых мер

Также участники могли увидеть заниженные цены, предлагаемые поставщиками, менее чем на 20 процентов от планируемой суммы, что должно было повлечь антидемпинговые меры со стороны закупающих организаций, что не было отражено в закупках.

В соответствии со ст. 24 закона «О государственных закупках» – при предоставлении демпинговой цены более чем 20 процентов от планируемой цены закупающая организация/Агент применяет одну из следующих мер:

1. При закупке товаров запрашивает обоснование предложенной цены и способности участника выполнить контракт на условиях, указанных в предложении поставщика. В этом случае закупающая организация/Агент запрашивает от поставщика:

- 1) гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара; или
- 2) документы, подтверждающие наличие у него товара;
- 3) другие документы и расчеты, которые подтверждают его возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

2. При закупке работ и услуг увеличивает в полтора раза размер гарантийного обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о закупке.

В случае непредоставления поставщиком обоснования в части предлагаемой цены закупающая организация/Агент отклоняет его предложение

Так, в 19 случаях участники зафиксировали отсутствие антидемпинговых мер на выявленные заниженные цены в более чем 20 процентов от планируемой суммы закупки.



## 6. Другие

Кроме того, в процессе мониторинга участники выделили множество других нарушений, на которые на их взгляд Департаменту следует также обратить внимание.

Среди них: завышенные цены, несоответствие класса ОКГЗ, несоответствие выбранного метода, некачественная документация о закупке, отсутствие возможности увидеть/скачать технические спецификации или приложенные файлы, проблемы работы портала, неправильное формирование лотов, некачественные квалификационные требования, некачественные требования к закупаемым товарам, работам, услугам, отсутствие инструкций поставщикам, и многое другое.

Большинство таких закупок свидетельствуют о наличии так называемых «красных флагов». Так, например, из указанных 201 закупок, в 39 случаях, включая вышеуказанные, участники отказывались от участия в тендере после подачи предложений, что может быть признаком сговора между участниками и отказа от участия в тендере в пользу другого участника.

Другим же примером «красных флагов», выявленных участниками, является такой признак как подача предложения поставщиков цены выше запланированной или в точном соответствии с ней. Так, в 35 случаях один из участников подавал предложение в точном соответствии с планируемой ценой или выше нее, что может быть признаком создания фиктивной конкуренции и условия для выигрыша другого участника, с которым возможно имеется сговор.

В 4 случаях был выявлен еще один «красный флаг», который может быть признаком сговора уже междукупающей организацией и участником конкурса. В частности, в этих конкурсах на сбор и подачу всех необходимых документов предоставили слишком короткий срок, от 2 до 4 дней. При этом предметом закупок были газификация, закупка психотропных средств (230120364960040), услуги связи и доступа в интернет (221213361377001), приобретение материалов для ремонта полов (220818344291206), газификация жилых домов (220908347008690).

# ШКОЛА МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



*Алина Клименко*



*Батма Эстебесова*



*Гаджиева Анастасия*



*Гульмира Абдразакова*



*Гульмира  
Кожобергенова*



*Эркинай Калакулова*



*Наргис Джаманкулова*

# БЛАГОДАРНОСТЬ

*Реализация настоящего проекта стала возможным благодаря финансовой поддержке Open Contracting Partnership, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).*

